

# КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

[http://www.molodoy.udm.ru/page\\_3\\_291.html](http://www.molodoy.udm.ru/page_3_291.html)

Проект

## Преамбула

Построение гражданского общества, развитие демократических институтов в государстве и обществе должно опираться на проявление социальной инициативы граждан, и, в первую очередь, таких ее форм, как добровольчество и гражданское участие.

Глобальный характер проблем, с которыми сталкивается современная Россия: угроза экологической катастрофы, рост экстремизма, продолжающийся разрыв доходов населения, социальная незащищенность групп населения социальная отчужденность, - требует консолидации усилий трех базовых секторов - государства, бизнеса и гражданского общества.

Необходимо искать пути к социальной интеграции, гражданскому миру и согласию.

Добровольцы – это скрытый резерв, ресурс, помощники-союзники государства, в оперативном решении актуальных и часто острых проблем.

За прошедшие десять лет российский общественный сектор стремительно развивался и своему нынешнему состоянию во многом обязан социальной активности граждан, их стремлению оказать поддержку нуждающимся – что, собственно, и является основой добровольчества.

Добровольчество - фундамент гражданского общества. Без добровольцев не существуют общественные организации и благотворительность. Без добровольцев отсутствует общественный контроль за действиями власти и бизнеса.

Находясь в руках отдельных граждан и создаваемых ими организаций, гражданское общество будет определять "человеческое лицо" государств, поставляя необходимые им энергию и человеческие ресурсы.

Почему добровольчество важно для России?

это эффективный способ решать сложные проблемы отдельного человека, общества и окружающей среды;

это метод, посредством которого каждый представитель общества может участвовать в улучшении качества жизни;

это механизм, при помощи которого люди могут прямо адресовать свои проблемы тем, кто может их решить;

это движение с целью добиться большего влияния на собственную жизнь;

это возможность найти себя и заложить в свою жизнь ценности : единство, взаимопомощь, сострадание, милосердие, социальная активность, патриотизм, социальная ответственность.

Вместе с тем, уровень вовлеченности населения в добровольческую работу остается крайне низким - около 5% занятого населения, при том, что более 40% населения готовы более активно участвовать на общественных началах в социально полезной работе. Таким образом, значительные общественные ресурсы и добровольческие гражданские инициативы остаются невостребованными обществом и государством.

Несовершенна существующая нормативно - правовая база, в частности, налоговое законодательство не оказывает благоприятствования социальной инициативе. Принятый в 1995 году закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не рассматривает взаимоотношения добровольца и организации, использующей его труд. Не прописана ответственность добровольца или ее отсутствие при выполнении добровольческого труда, страхования добровольца на время его деятельности. В России законодательно не утверждено никаких льгот и поощрений добровольческого труда.

Отсутствуют на настоящий момент механизмы экономической оценки добровольческой деятельности. Создание такого механизма позволило бы предоставлять государственным структурам обоснованные предложения по поддержке добровольчества с целью достижения экономического и социального эффекта.

Не создана система поддержки добровольчества на федеральном, республиканском и местном уровне. Для добровольческого сектора характерна сильная замкнутость. В результате, НКО, государственные учреждения социальной сферы, образовательные учреждения, бизнес-сообщество и граждане не имеют источника общей информации о добровольчестве и предоставлении квалифицированных услуг в области добровольчества: консультационная и методическая поддержка, информация о добровольческих вакансиях и добровольческих кадрах, привлечение и стимулирование добровольцев.

Нет системы профессиональной подготовки кадров для квалифицированной организации добровольческой работы и управления добровольцами, что препятствует развитию добровольчества как в НКО, так и в государственных и в муниципальных структурах.

Гражданское общество мало информировано о возможностях добровольчества, и не считают социальную сферу достаточно привлекательной для общественной занятости.

Учитывая интерес общества к добровольческому движению за последние 10 лет, можно сказать, что нет причин, мешающих России занять место мирового лидера в этой сфере. Нет сомнения, что основной природный ресурс России - это ее люди. Через их энергию, деятельность и творчество нация станет более сильной и социально ответственной.

### **Современное состояние добровольчества в Удмуртской Республике**

В настоящее время в республике насчитывается более 1300 общественных организаций, возникших по инициативе самих граждан. За последние годы более интенсивным стал процесс развития взаимодействия органов власти республики, органов местного самоуправления и "третьего сектора". В Удмуртии стали проводиться гражданские форумы. В 2003 году был принят Закон Удмуртской Республики «О взаимодействии органов власти с негосударственными некоммерческими организациями», но его уровень не позволяет пока реализовать полностью ресурс общества для решения экономических и социальных задач. В 2007 году создана общественная палата Удмуртской Республики.

Надо отметить, что "третий сектор" в настоящее время недостаточно организован для того, чтобы заявить о себе как о полноправном партнере власти и бизнеса в решении социальных, экономических и нравственных задач. Поскольку добровольное взаимодействие возможно только при выстраивании партнерских отношений, требуется наличие трех дополнительных обстоятельств: готовность к взаимодействию со стороны власти и общества, соответствующий уровень понимания необходимости этого взаимодействия, и на основе такого понимания - нормативно регламентированная, технологически выстроенная система поддержки гражданских инициатив.

В Удмуртии сформировалось пространство детской и молодежной социальной инициативы, ориентированное на посильное участие детей и молодежи в решении

актуальных задач социальной и общественной жизни. При этом в программах деятельности республиканских молодежных и детских общественных организаций (далее МДОО) различной направленности - спортивных, экологических, патриотических, национально-культурных, - как правило, присутствует добровольчества.

Это проявляется в деятельностной позиции субъекта детского и молодежного общественного объединения, который включается в работу своей организации, совершая свой личностный и гражданский выбор.

Опыт деятельности МДОО последних лет позволяет говорить о том, что проекты и программы общественных объединений республики чутко откликаются на злободневные проблемы, существующих вокруг.

Добровольчество заявляет о себе в двух основных формах деятельности молодежных и детских организаций Удмуртской Республики: социальная акция и социальная практика.

В большинстве общественных объединений практикуется проведение социальных акций, например: «Подари себе жизнь» - «Волонтеры Удмуртии», «Белый цветок» - исцели милосердием» - «Православная молодежь Удмуртии», «Малые реки Удмуртии» - «Родники», «Ижевская кругосветка» - «Союз туристов и краеведов Удмуртии», «Мы граждане России» - «Удмуртская организация РСМ», «Вахта памяти» - «Долг» и т.д.

Общественные организации «Православная молодежь Удмуртии», «Родники» имеют опыт социальных практик: работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Участие молодежи в добровольческой деятельности решает важную задачу повышения конкурентоспособности и профессиональной компетентности молодых людей за счет получения в добровольчестве первичного опыта участия в профессиональной деятельности, увеличение возможностей профессионального ориентирования и формирования базовых личностных и социальных компетенций, необходимых для профессиональной деятельности.

Но добровольчество в Удмуртии не оформилось в настоящее время в организованное движение, осознающее и позиционирующее себя как автономное и целостное направление деятельности.

Необходимо упорядочение движения, придания ему конструктивной направленности, объединения в некоторую систему, внутри которой общественная структура могли бы плодотворно взаимодействовать между собой, органами государственной власти и бизнеса, обладающими полномочиями и ресурсами.

Решение этой задачи требует: создание нормативно-законодательной базы, обобщения опыта, социальных исследований, координации работы, подготовки кадров, разработки системы социальных льгот и стимулов, системы информирования и рекламы.

### **Основные понятия добровольчества**

**Добровольчество** – это участие людей независимо от возраста, расы, пола и вероисповеданий в мероприятиях, направленных на решение социальных, культурных, экономических, экологических проблем в обществе, не связанных с извлечением прибыли.

**Доброволец** – гражданин, осуществляющий деятельность в форме безвозмездного труда на основе договорных отношений и преследующий социальную, благотворительную и иную общественно-полезную цель.

**Добровольческая организация** – некоммерческая организация, привлекающая к своей деятельности добровольцев и осуществляющая добровольческие программы и проекты.

**Социальная инициатива** – форма проявления активности субъектов взаимодействия в создании социально-позитивных проектов, направленных на преобразование окружающего социального пространства.

**Добровольческая деятельность** - добровольная безвозмездная социально значимая деятельность добровольцев (волонтеров), реализуемая гражданами самостоятельно и/или по поручению негосударственной некоммерческой организации.

**Социальная гарантия** – средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных добровольцам прав в области социально-трудовых отношений.

**Добровольческая программа** – гуманитарная программа, ориентированная на потребности граждан и гражданского общества, в которой основным способом ее реализации является добровольная работа людей, а главной задачей – эффективная организация добровольной работы.

**Добровольческая акция** – мероприятие одной или нескольких добровольческих организаций, главным человеческим ресурсом которых для достижения целей акции являются добровольцы.

**Государственная поддержка добровольчества** – совокупность мер, принимаемых органами государственной власти в соответствии с законодательством в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов добровольческой деятельности.

**Система поддержки добровольчества** – комплекс мер, мероприятий и специализированной инфраструктуры, ориентированных на стимулирование, поддержку и развитие добровольчества на основе мобилизации и консолидации общественных и государственных ресурсов.

**Благотворительность** – общечеловеческое движение, включающее совокупность гуманитарных действий отдельного человека, организации обществ и т.д. В их основе - стремление проявить любовь не только к ближнему, но и к незнакомому человеку, оказать безвозмездную материальную, финансовую помощь нуждающимся и социально незащищенным гражданам.

### **Цели Концепции**

- консолидация усилий граждан (государства, бизнеса и некоммерческих организаций (НКО) в становлении и развитии добровольчества;
- формулирование принципов, выработка механизмов поддержки добровольческой деятельности.

### **Цель развития добровольчества**

– создание условий для повышения качества жизни, проявления социальных инициативных граждан, удовлетворения социальных и духовных потребностей населения в процессе социально-экономического развития УР.

### **Принципы развития добровольчества**

**Принцип открытости** – доступность информации, касающейся деятельности государства, НКО и бизнес-структур в сфере добровольческой деятельности. Доступность участия и равенство граждан, представляющих все слои населения в процессе развития социального добровольчества.

**Принцип поддержки** – обеспечение нормативно-правовых, экономических, организационных условий, гарантий и стимулов добровольческой деятельности в интересах добровольца, НКО и бизнес-структур, работающих с добровольцами.

**Принцип равенства** - признание равных возможностей и условий на участие людей в добровольческой деятельности независимо от возраста, расы, пола и вероисповедания. Признание добровольца как равноправного и равноценного субъекта социально-экономического развития общества.

**Принцип субсидарности** – долевое участие, субсидирование и предоставление грантов устойчивым и эффективным добровольческим социальным программам и проектам. Передача необходимых материальных и нематериальных ресурсов, что не освобождает государство от своих функций по решению соответствующих проблем.

**Принцип взаимного дополнения** – доброволец, государство, НКО, бизнес-структура, реализуют совместную деятельность как партнеры и строят свои отношения на основе договора. Каждый вносит свой вклад в добровольческую деятельность (трудом, финансами, субсидиями) и в установленном порядке несет ответственность за исполнение и результаты деятельности

Эти принципы необходимо рассматривать в системе. Они дополняют, усиливают друг друга. Перенос в сторону усиления того или иного принципа негативно отражается на развитии добровольчества.

## **Механизмы развития добровольчества**

### **1. Нормативно-правовой.**

- разработка закона УР регламентирующего вопросы добровольчества, содержащего нормы и положения об условиях добровольного труда, определении добровольчества в качестве специфичной формы труда, существенном расширении понятия «доброволец», определении его в качестве субъекта социальной деятельности, взаимодействии органов власти и общественных институтов в сферах совместного решения социальных задач, комплексе мероприятий, способствующих развитию добровольчества, и др.

- принятие нормативно-правовых актов УР, в том числе органов местного самоуправления, комплексно регулирующих правоотношения добровольчества, а также условия создания системы стимулирования, поддержки и развития добровольчества в регионе.

- организация общественной экспертизы проектов законов УР и иных нормативных правовых актов УР, в том числе органов местного самоуправления, затрагивающие интересы добровольчества.

- разработка норм и стандартов оказания добровольческой помощи и услуг.

### **1. Организационный.**

создание инфраструктуры добровольческого движения – центра, агентства, добровольческой организации, консультационного бюро, института координаторов - осуществляющей набор и обучение добровольцев, обеспечение их рабочими местами,

обеспечивать базовый комплекс услуг в сфере стимулирования, оказания информационной и методической поддержки, предоставление гражданам и организациям информации о наличии видов работ, предоставление добровольцев для выполнения работ;

подготовка кадров для организации добровольческой деятельности.

формирование информационной и научно-методической базы развития добровольчества;

создание организационных условий для обеспечения и возможности проведения практик учащихся образовательных учреждений на базе организаций и учреждений социальной сферы;

проведение районных, городских, республиканских конкурсов по выявлению лучшего практического опыта организации молодежного добровольчества в социальной сфере.

### **1. Экономический.**

- анализ потребности финансовых и иных ресурсов, связанных с организацией и поддержкой добровольческой деятельности;

- разработка экономически обоснованной методики определения социально-экономической эффективности добровольного труда в социальной сфере, которая должна базироваться на стандартах и критериях оценки эффективности добровольной работы в социальной сфере и учитывать сопоставление затрат на организацию добровольной работы и экономического эффекта, достигнутого в результате безвозмездного добровольного труда;

- выделение из бюджета УР средств на организационное развитие добровольческого движения и реализацию добровольческой деятельности;

- формирование системы льгот по налогообложению для структур и организаций работающих в системе добровольческой деятельности;

- бюджетное финансирование процесса разработки и реализации совместных добровольческих программ государственными и негосударственными организациями социальной сферы, программ ориентированных на расширение социальной помощи и услуг населению посредством развития социального добровольчества;

- привлечение внебюджетных источников, позволяющих обеспечивать финансирование затрат, связанных с организацией и поддержкой создаваемой системы стимулирования добровольческой деятельности и добровольной работы;

- доленое участие, субсидирование и предоставление грантов устойчивым и эффективным добровольческим социальным программам и проектам;

- финансовое обеспечение льгот и стимулов добровольческого труда.

### **Система стимулирования.**

компенсация расходов лицам при осуществлении добровольческой деятельности;

введение именных стипендий;

страхование добровольческого труда;

учёт труда добровольца при определении трудового стажа;

предоставление льгот для молодёжи при поступлении в учебные заведения в форме частичной оплаты образования;

предоставление преимущества при поступлении на государственную службу;

предоставление рекомендательных писем при поступлении на работу;

снижение ипотечных ставок по кредитам для семейного добровольчества;

предоставление дополнительных дней к отпуску;

предоставление к наградам отличившихся добровольцев и добровольческих организаций;

учреждение республиканской награды «Доброволец Удмуртии» с предоставлением соответствующих льгот.

### **1. Информационный.**

аккумуляция информации необходимой для добровольческой деятельности, создание каналов информационной связи и регулирование информационного обмена между государством, НКО, бизнес-структурами и добровольцами;

распространение информации о добровольческой деятельности в СМИ в целях позитивного освещения добровольчества и для побуждения граждан делать добрые поступки;

включение социального добровольчества в приоритеты социальной рекламы; формирование системы информирования общества о возможности участия в добровольческой деятельности.

## **Этапы реализации Концепции**

### **1 этап**

организация некоммерческой организации координирующей добровольческую деятельность в республике;

введение в штат государственных структур, органов власти, НКО института координаторов, кураторов добровольческой деятельности;

разработка нормативно – правовой базы добровольчества;

проведение мониторинга потребностей государственных и негосударственных организаций в добровольческих ресурсах.

анализирование потребности финансовых и иных ресурсов, необходимых для организации инфраструктуры поддержки добровольчества;

### **2 этап**

разработка методических рекомендаций по организации деятельности инфраструктуры поддержки добровольчества на республиканском и муниципальном уровне;

организация агентств добровольческой помощи....