

РАСПОРЯЖЕНИЕ О ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ ЦЕЛЯХ В МОСКВЕ

Материалы к проекту

**Предложения для формулировки некоторых разделов проекта
Положения/Распоряжения о добровольческой деятельности в общественно полезных целях
в Москве¹**

**Бодренкова Г.П., президент Российского центра развития добровольчества (МДМ)
Захарова Е.А., исполнительный директор Фонда «Созидание»**

1. К разделу: Определение добровольческой деятельности

Добровольческой деятельностью (добровольческим трудом, добровольческой занятостью населения) в целях разработки настоящего Положения/Распоряжения признается не приносящая заработок или трудовой доход общественно полезная деятельность, осуществляемая гражданами по своей воле (без какого-либо принуждения), направленная на удовлетворение потребностей третьих лиц или общества в целом, включая потребностей (духовных, нематериальных или иных) самого добровольца.

Добровольческая деятельность: общественно полезная деятельность, осуществляемая кем-либо индивидуально или коллективно на основе свободного выбора, не мотивированная финансовой выгодой, приносящая пользу местному сообществу, самому добровольцу и обществу в целом.

В международной практике, в частности, в резолюциях и документах ООН, добровольческая деятельность, определяется, как широкий спектр деятельности и услуг, включая традиционные формы взаимопомощи, самопомощи и другие формы гражданского участия в жизни общества, осуществляемые гражданами безвозмездно на основе свободного и осознанного выбора в пользу третьих лиц или общества в целом.

В широком смысле – это индивидуальная или коллективная безвозмездная общественно полезная деятельность граждан, осуществляемая на благо общества в любых общественно значимых сферах жизнедеятельности общества, на основе свободного выбора и свободной воли.

Добровольческой деятельностью признается как имеющая взаимовыгодный характер деятельность, то есть приносящая пользу не только тем, кому оказывается помощь, но самим добровольцам. В данной концепции добровольцы и добровольческие организации рассматриваются полноправными участниками процесса решения социально значимых проблем и социально-экономического развития общества.

2. К разделу: Принципы, на которых основывается добровольческая деятельность. Этические нормы (в конце текста есть еще дополнения к этому пункту)

В мире существует два основных типа добровольческой деятельности: организованная и неорганизованная. Неорганизованное добровольчество представляет собой спонтанную помощь

¹ В настоящей статье даны предложения и видение авторов к некоторым разделам, разрабатываемого в настоящее время Комитетом общественных связей города Москвы нормативного документа (Постановление/Распоряжение Правительства Москвы), которым, предполагается утвердить Положение о добровольческой деятельности в общественно полезных целях (название документа на настоящем этапе является рабочим).

друзей и соседей, например: присмотр за детьми, оказание мелких бытовых услуг и т.д. Организованная деятельность добровольцев, как правило, осуществляется через некоммерческие, общественные организации и социальные учреждения. К организованным формам добровольчества можно отнести многообразные виды гражданской активности, направленные на социальные, экологические, культурные изменения.

Добровольческая деятельность может принимать различные формы. Волонтеры могут участвовать в добровольческой деятельности разово, эпизодически и постоянно. В тоже время, среди широкого разнообразия толкования добровольческой деятельности можно выделить три основных критерия, которые охватывают все виды деятельности добровольцев, и в то же время, исключают другие формы общественного поведения, напоминающие добровольческое.

1. Деятельность не направлена на получение прибыли. Признается, что если денежное вознаграждение, которое люди получают за работу, равно или больше рыночной стоимости выполненной работы, то она не может считаться добровольческой деятельностью. Однако, расходы добровольцев, связанные с данной деятельностью, могут возмещаться организациями, привлекающими добровольцев.

2. Деятельность является результатом свободной воли – основная характеристика добровольчества.

3. Результат добровольческой деятельности приносит пользу третьим лицам и самим добровольцам.

3. К разделу: Правовые нормы²

В настоящее время отношения, связанные с осуществлением добровольческой деятельности в РФ в определенной степени отрегулированы Конституцией РФ, Федеральными законами “Об общественных объединениях”, “О некоммерческих организациях”, “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, Стратегией государственной молодежной политики и рядом региональных законодательных актов. Однако, в целом задачи правового обеспечения добровольческой деятельности не решены, отсутствует системный подход государственной поддержки добровольных гражданских инициатив. Требуют законодательного регулирования многие вопросы, как трудовых взаимоотношений между добровольцами и теми организациями, в которых они работают, а так вопросы защиты деятельности добровольцев и организаций от возможных рисков или недобросовестного использования статуса “доброволец” и мн. другие.

Правовой основой для законодательного закрепления понятия «добровольческая деятельность» в Российской Федерации являются Конституция Российской Федерации (статья 37), Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» (части 1, 2 статьи 1), согласно которым гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом.

В развитие указанных положений Конституции Российской Федерации частью 1 статьи 1 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» «занятость» определяется как «деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок)».

² Предложения по правовому регулированию добровольчества и юридическому определению понятия «добровольческая деятельность» и др. разработаны (Г.П. Бодренкова) и переданы Минэкономразвития в ходе разработки проекта «Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации».

Таким образом, содержание законодательно закрепленного понятия «занятость», включает и такие формы занятости, которые не приносят гражданам заработок или трудовой доход, которую следует определить как «добровольческая занятость или добровольческий труд».

Свобода труда означает, что только самим гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Реализуя это право, гражданин может выбирать тот или иной род деятельности и занятий.

Свобода труда провозглашена в ч. 1 ст. 37 в соответствии со ст. 23 Всеобщей декларации прав человека и проявляется и в запрещении принудительного труда, в предусмотренном ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах, Термин "принудительный, или обязательный, труд" в соответствии со статьей 2 Конвенции МОТ о принудительном, или обязательном, труде 1930 г. N 29) означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, то есть работу, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

4. К разделу: Взаимодействие и структура

Развитие инфраструктуры и политики поддержки организованного добровольчества, предусматривает такие элементы, как:

- государственные гарантии для реализации права всех людей на добровольческую деятельность;
- создание благоприятной правовой среды, устраняющей юридические и другие барьеры, препятствующие участию и поддержке добровольцев в их работе;
- оказание необходимой ресурсной поддержки НКО для эффективного добровольческого управления и активизации усилий населения в решении проблем общества;
- создание эффективно действующих местных и региональных добровольческих центров, как ведущих организаций поддержки и развития добровольчества;
- участие бизнес сообщества в развитии эффективных программ и технологий корпоративного добровольчества для вовлечения своих работников как добровольцев в решении проблем сообщества;
- участие СМИ для обеспечения общественности информацией, помогающей людям стать добровольцами, освещения успешных примеров добровольческой деятельности;
- участие сферы образования в обучении молодежи методам совмещения процесса образования и общественно полезной добровольческой деятельности;
- участие НПО в создании благоприятных организационных условий для работы добровольцев и привлечении человеческих, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для эффективного вовлечения добровольцев.

В качестве наиболее распространенных и эффективных механизмов поддержки добровольчества (что уже существует в различных вариантах в России) на региональном и местном уровнях можно выделить следующие:

1. Создание и функционирование региональных и местных добровольческих центров, обеспечивающих ресурсную поддержку по всему комплексу услуг для эффективной организации добровольческой деятельности, путем консультаций, обучения, поддержки информационного обмена, популяризации, мониторинга, признания и поощрения добровольческих инициатив в обществе.
2. Внедрение и развитие образовательных добровольческих программ - механизмы развития добровольчества в рамках учебных заведений и в среде молодежных организаций – развитие практики социального проектирования и внедрения метода «Обучение действием».

3. Разработка и реализация конкретных программ популяризации и признания роли добровольчества, поощрения добровольчества (Национальная награда в области добровольчества, проведение Конкурсов «Доброволец года» в регионах России и т.д.).
4. Проведение общероссийских добровольческих мероприятий и акции (Весенняя Неделя Добра) с целью популяризации добровольчества и привлечения большего количества добровольцев для решения социальных задач местного сообщества.
5. Разработка нормативных документов с целью содействия и поддержки добровольческой деятельности, предусматривающие налоговые стимулы и субсидии для организаций, поддерживающих и организующих добровольческую деятельность, а также обеспечение страхования и защиты от рисков.

Как один из вариантов координирующей структуры – создание Московского Координационного Совета поддержки и развития добровольчества, который формируется на основе представительства районных советов. Основными задачами Совета являются:

- представление интересов добровольческих организаций и организаций, осуществляющих поддержку добровольчества перед органами власти г. Москвы;
- продвижение в общество ценностей добровольчества посредством информации, пропаганды и социальной рекламы;
- организация единой для районов Москвы системы учета, отчетности и анализа добровольческой деятельности;
- поддержка в организации системы образовательного процесса по тематике добровольчества, в т.ч. посредством технологий дистанционного обучения и ориентацией на подготовку специалистов по менеджменту добровольческими ресурсами;
- поддержка в проведении общемосковских добровольческих акций (по примеру Весенней Недели Добра), форумов, конференций и симпозиумов по тематике добровольчества;
- представление российского добровольчества на российском уровне;
- иное.

Финансирование Московского координационного Совета поддержки и развития добровольчества осуществляется из средств бюджета города, взносов районных советов, пожертвований граждан и организаций, других источников, не противоречащих российскому законодательству, регулирующему благотворительную деятельность.

Как механизм реализации:

Ключевым элементом инфраструктуры (помимо Московского координационного совета поддержки и развития добровольчества) может быть формирование городской системы добровольческих центров - специализированных организаций, ставящих своей целью вовлечение населения в добровольное участие в решение проблем общества, осуществляющих свою деятельность через прямое партнерство с органами государственной власти, НПО, бизнес структурами и СМИ.

Добровольческие центры - это специализированные ресурсные организации, через которые проблема вовлечения населения в общественно полезную социальную активность решается наиболее эффективно. Добровольческие центры обеспечивают ресурсную поддержку по всему комплексу услуг для эффективной организации добровольческой деятельности, путем консультаций, обучения, поддержки информационного обмена, популяризации, мониторинга, признания и поощрения добровольческих инициатив в обществе. Данные организации обладают универсальными технологиями и методами управления добровольческими ресурсами по всему спектру добровольческих услуг, и работают в прямом сотрудничестве с органами государственной власти, некоммерческими, коммерческими организациями, государственными учреждениями и СМИ. В рамках данной модели добровольческие центры подразделяются на местные (работающие в пределах территории одного города, сельского района и т.д.), региональные центры развития и поддержки добровольчества (в пределах одного региона, субъекта РФ), национальный ресурсный центр развития добровольчества (действующий на всю территорию страны).